



Bydgoszcz, 7 lutego 2013 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WI.III.4131.2.2012

683/2013
2013-02-12
887/2/2013
Rada Gminy Golub - Dobrzyń
seksretar

Rada Gminy Golub - Dobrzyń

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE nr 45/2013

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXI/140/2012 Rady Gminy Golub - Dobrzyń z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek 230 i 231/10 we wsi Paliwodzizna.

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2012 roku Rada Gminy Golub - Dobrzyń podjęła na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) uchwałę nr XXXI/140/2012 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek 230 i 231/10 we wsi Paliwodzizna.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru, jakim jest Wojewoda Kujawsko-Pomorski wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w dniu 18 stycznia 2013 r.

Dnia 28 stycznia 2013 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej powyżej uchwały Rady Gminy Golub - Dobrzyń (pismo z dnia 28.01.2013 r., znak: WI.III.4131.2.2013).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych, w oparciu o przepisy cyt. wyżej ustawy, organ nadzoru stwierdził, że uchwała ta została podjęta z naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z treścią art. 17 pkt 7 lit. c ustawy, w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130, poz. 871) wójt, burmistrz albo prezydent miasta uzgadnia projekt planu z organami właściwymi do uzgadniania projektu planu na podstawie przepisów odrębnych.

Na podstawie przepisów art. 13 ust. 3a, art. 23 ust. 5 i art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.), organem właściwym w sprawach uzgadniania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w zakresie ustaleń planów mogących mieć negatywny wpływ na cele ochrony rezerwatu przyrody, obszaru chronionego krajobrazu a także w zakresie ustaleń mogących

znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000 jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska.

Przedmiotowy plan miejscowy wymagał uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, z uwagi na swoje położenie w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy oraz częściowo w rezerwacie przyrody „Rzeka Drwęca” i obszarze Natura 2000 Dolina Drwęcy.

Pismem z dnia 6 czerwca 2012 r., znak: TIP.6722.2.7.2012 Wójt Gminy Golub – Dobrzyń zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z wnioskiem o uzgodnienie projektu planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 230 i 231/10 we wsi Paliwodzizna.

W odpowiedzi na przedmiotowe pismo Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy postanowieniem z dnia 6 lipca 2012 r., znak: WOO.610.61.2012.KB odmówił uzgodnienia ww. projektu planu miejscowego.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Golub – Dobrzyń w sposób istotny naruszyła tryb sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poprzez nie wykonanie obowiązku wynikającego z art. 17 pkt 7 lit. c ustawy, gdyż uchwaliła plan miejscowy przy braku uzgodnienia projektu planu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 września 2010 r., sygn. akt II SA/Ol 687/10). Istotne naruszenie trybu postępowania należy bowiem rozumieć jako takie naruszenie trybu, które prowadzi w konsekwencji do sytuacji, w której przyjęte ustalenia planistyczne są odmienne od tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono trybu sporządzania aktu planistycznego (por. Komentarz do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pod redakcją prof. zw. dr hab. Z. Niewiadomskiego, wydanie 2, Wyd. C.H. BECK, Warszawa, 2005 str. 251).

Naruszenie art. 17 pkt 7 polegające na braku jakiegokolwiek uzgodnienia, stanowi tak rażące naruszenie procedury planistycznej, że niezależnie od innych uchybień nakazuje to stwierdzenie nieważności planu miejscowego (wyrok WSA w Krakowie z dnia 13 maja 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 342/11).

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi: „naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części”.

W ocenie organu nadzoru doszło do naruszenia obowiązującego porządku prawnego, bowiem został w sposób istotny naruszony tryb sporządzania planu miejscowego, co zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały nr XXXI/140/2012 Rady Gminy Golub - Dobrzyń z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek 230 i 231/10 we wsi Paliwodzizna - w całości.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. Adresat
2. WI.III. a/a



Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Golub - Dobrzyń
2. Wydział Nadzoru i Kontroli w/m

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Ewa Mes
Ewa Mes