

**UCHWAŁA NR XXX/134/2012
RADY GMINY GOLUB-DOBRZYŃ**

**RADA GMINY
GOLUB-DOBRZYŃ**

z dnia 19 grudnia 2012 r.

w sprawie mandatu radnego

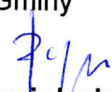
Na podstawie art. 190 ust. 1 pkt 2a, ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. przepisy wprowadzające ustawę Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 113 z późn. zm.²⁾) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 24 f ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.³⁾) uchwala, co następuje :

§ 1. Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami i dokumentami złożonymi przez radnego Rady Gminy Golub - Dobrzyń, stwierdza się brak przesłanek do wygaśnięcia mandatu radnego Krzysztofa Romanowskiego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Golub - Dobrzyń do przestania niniejszej uchwały Wojewodzie Kujawsko - Pomorskiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Toruniu oraz doręczenie Panu Krzysztofowi Romanowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy


Sławomir Izajasz

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w : Dz.U. z 2011 r. Nr 34, poz. 172.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w : Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w : Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567.

Uzasadnienie

Na radzie gminy spoczywa obowiązek podjęcia stosownej uchwały w tym zakresie w związku z pismem Wojewody Kujawsko - Pomorskiego Pani Ewy Mes z dnia 30 października 2012r.

Rada Gminy Golub - Dobrzyń dokonała ustaleń faktycznych na okoliczność zarządzania działalnością gospodarczą OSP we Wrockach z wykorzystaniem mienia gminnego.

Uchwała jest wynikiem oceny całości zgromadzonych informacji w sprawie i odzwierciedla stanowisko organu działającego w sprawie. Efektem takiego badania jest uchwała stwierdzająca brak przesłanek do wygaśnięcia mandatu radnego.

To, że dana osoba jest prezesem OSP, nie pozbawia jej możliwości kandydowania na radnego ani piastowania mandatu radnego. A to oznacza, że przynależność i pełnienie funkcji we władzach OSP nie jest wykonywaniem działalności podważającej zaufanie wyborców do radnego rady gminy.

Ochotnicza Straż Pożarna nie jest jednostką organizacyjną gminy. Dlatego wobec prezesa OSP nie znajdują zastosowania przepisy zakazujące łączenia mandatu radnego z funkcjami kierowników i zastępców jednostek gminnych (art. 24 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Nie ulega wątpliwości, że wykonywanie przez OSP zadań statutowych i funkcji określonych w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.) nie jest wyrazem prowadzenia działalności gospodarczej - w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.).

Stowarzyszenie jest zrzeszeniem o celach niezarobkowych, co oznacza, że statutowym celem stowarzyszenia nie może być prowadzenie działalności skierowanej na osiąganie zysku (art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach, Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855 z późn. zm.).

Może ono prowadzić działalność gospodarczą według ogólnych zasad określonych w odrębnych przepisach (art. 34 Prawa o stowarzyszeniach). Dochód z działalności gospodarczej stowarzyszenia wolno przeznaczyć jedynie do realizacji celów statutowych.

Radny nie powinien podejmować się dodatkowych zajęć mogących podważyć zaufanie jego wyborców (art. 24e ustawy o samorządzie gminnym). Szczególnym zakazem łączenia funkcji radnego z inną działalnością jest - wynikający z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - zakaz pełnienia przez radnego funkcji przedstawiciela lub pełnomocnika podmiotu, który by prowadził działalność gospodarczą wykorzystując mienie gminy. Zakaz ustanowiony przepisem art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym obowiązuje bez względu na przedmiot prowadzonej działalności gospodarczej, rodzaj majątku komunalnego i tytuł prawny.

W sytuacji gdy OSP prowadzi działalność gospodarczą wykorzystując mienie gminy pozbawia mandatu radnego osobę piastującą funkcję prezesa lub członka zarządu OSP w gminie, do której należy to mienie (art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

W zaistniałej sytuacji Ochotnicza Straż Pożarna Wrocki wpisana w 2002 roku do Krajowego rejestru Ratowniczo - Gaśniczego ma użyzoną nieruchomość, środki transportu, urządzenia i sprzęt pozostający do dyspozycji, który wykorzystywany jest do celów określonych w statucie OSP (art. 37 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, Dz.U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.).

Jednostka OSP Wrocki wpisana jest pod nr 0000037717 do Krajowego Rejestru Sądowego do Rejestru Stowarzyszeń, innych Organizacji Społecznych, Fundacji i Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej jako podmiot nie wpisany do Rejestru Przedsiębiorców.

Pan Krzysztof Romanowski funkcję Prezesa OSP Wrocki pełni od 19 lutego 2011 roku, natomiast mandat radnego uzyskał 10 grudnia 2010 roku.

W oparciu o zgromadzony materiał dowodowy nie można zgodzić się, że OSP Wrocki prowadziła działalność gospodarczą w oparciu o mienie komunalne polegającą na organizowaniu zabaw tanecznych i wynajem świetlicy na uroczystości weselne. Jednostka OSP Wrocki na przełomie dwóch lat, tj. 2011 i 2012 uzyskała od gminy jedno zezwolenie na sprzedaż alkoholu. Zezwolenie zostało

wydane 5 kwietnia 2012 roku dla potrzeb organizacji zabawy wielkanocnej. W związku z powyższym nie ma w tym przypadku mowy o prowadzeniu działalności gospodarczej, gdyż organizacja jednej zabawy nie ma charakteru zarobkowego, zorganizowanego i ciągłego, o którym mowa w art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.). Działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły.

Środki uzyskane z wynajmu świetlicy pokrywają koszty związane z funkcjonowaniem obiektu. Przeznaczone są na pokrycie kosztów energii, ogrzewania, itd. Nie ma mowy w tym przypadku o zarobku. Środki te pozwalają na obniżenie Gminie kosztów utrzymania obiektów gminnych. ponadto pobrane wpływy są przez jednostkę OSP wpłacane do Urzędu Gminy.

Należy podkreślić, że mimo, że umowa użyczenia nieruchomości zawarta jest z OSP Wrocki korzystają z niej mieszkańcy i wszystkie organizacje działające na terenie sołectwa Wrocki i Gminy Golub - Dobrzyń. Do nich należą Koło Gospodyń Wiejskich, Towarzystwo Rozwoju Wsi Wrocki i Okolic, jak również różne instytucje organizujące spotkania i szkolenia dla mieszkańców Gminy Golub - Dobrzyń.

Biorąc pod uwagę Wyrok WSA w Poznaniu, sygn. II SA/Po 427/12 z dnia 16 sierpnia 2012 r., informacje zgromadzone w sprawie, Rada Gminy Golub - Dobrzyń stoi na stanowisku stwierdzenia nie istnienia przesłanek wygaśnięcia mandatu radnego Pana Krzysztofa Romanowskiego i podjęcia stosownej uchwały.