

**UCHWAŁA NR XIV.77.2015
RADY GMINY GOLUB-DOBRZYŃ**

z dnia 30 listopada 2015 r.

**w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami
pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2016
r.**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Roczny Program Współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Golub-Dobrzyń.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu przez wywieszenie na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Golub-Dobrzyń oraz podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Golub-Dobrzyń.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Bogdan Jagielski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2014 r. poz. 1138, 1146, z 2015 r. poz. 1255, 1333, 1339.

Program współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016

Wstęp

Aktywna działalność organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego jest istotnym elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Podmioty te są miejscem kształcenia liderów podejmujących aktywność na rzecz małych społeczności i rozwijania więzi mieszkańców naszej Gminy.

Skuteczność działań podejmowanych przez organizacje społeczne sprawia, że z roku na rok rośnie ich rola w kreowaniu pozytywnych zmian w środowisku lokalnym, co ma również wpływ na rozwój regionu. Jako podmioty silnie osadzone w lokalnych realiach, doskonale znają potrzeby i problemy mieszkańców na danym terenie.

Organizacje, których liderami są niejednokrotnie miejscowe autorytety, pobudzają aktywność obywatelską, uczą dialogu społecznego, są niezastąpionym „łącznikiem” pomiędzy obywatelami a władzą.

Z powyższego wynika niepodważalna rola sektora pozarządowego, jako partnera samorządu, umożliwiającego skuteczną realizację wspólnego, długofalowego celu, jakim jest rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych.

Przyjmując Program współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi na rok 2016, Rada Gminy Golub-Dobrzyń wyraża wolę budowania dialogu obywatelskiego, stwarzania warunków do realizacji inicjatyw służących mieszkańcom regionu oraz deklaruje ścisłe współdziałanie z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań ustawowych Gminy.

U podłoża programu współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego leży przekonanie władz Gminy o korzyściach z niego płynących, potwierdzone wieloletnim doświadczeniem w realizacji różnych form współpracy. Tryb, formy i zasady współpracy samorządu Gminy z organizacjami pozarządowymi wynikają z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o Działalności Pożytku Publicznego i o Wolontariacie (Dz.U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.).

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Ilekroć w niniejszym „Programie współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016”, zwanym dalej „Rocznym Programem”, jest mowa o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.);
- 2) organizacjach - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) Urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Gminy Golub-Dobrzyń;
- 4) Gminie - należy przez to rozumieć Gminę Golub-Dobrzyń;
- 5) Wójcie - należy przez to rozumieć Wójta Gminy Golub-Dobrzyń;
- 6) Radzie Gminy - należy przez to rozumieć Radę Gminy Golub-Dobrzyń
- 7) konkursie - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, zgodnie z art.13 ustawy, w którym uczestniczą organizacje pozarządowe i inne podmioty;

2. Roczny Program obejmuje współpracę Gminy z organizacjami i podmiotami działającymi na rzecz Gminy i jej mieszkańców.

3. Roczny Program określa cele, formy, zasady i priorytetowe obszary współpracy organu samorządowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami oraz podmioty odpowiedzialne za realizację programu.

Rozdział 2. Cele programu

§ 2. 1. Cel, o którym mowa w § 3, realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) zaspokajanie zdiagnozowanych potrzeb mieszkańców Gminy;
- 2) zwiększenie aktywności obywatelskiej mieszkańców Gminy;
- 3) zwiększenie partycypacji mieszkańców w kształtowaniu polityki Gminy;
- 4) rozwój partnerstwa pomiędzy samorządem, a organizacjami pozarządowymi oraz wewnątrz środowiska organizacji pozarządowych.

2. Realizacja Rocznoego Programu jest jednym z elementów zmierzających do osiągnięcia celów określonych w strategiach i planach rozwoju Gminy Golub-Dobrzyń.

Rozdział 3. Zasady współpracy

§ 3. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w Gminie opiera się na następujących zasadach:

- 1) pomocniczości – Gmina poszerza w miarę możliwości zakres zadań zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji pozarządowych w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie, we współpracy z Gminą, zadań publicznych;
- 1) partnerstwa – podstawą podejmowanych działań związanych z realizacją zadań publicznych oraz pozostałych procesów związanych z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych jest współpraca Gminy i organizacji pozarządowych oparta na wzajemnym szacunku, zaufaniu i uznaniu równorzędności stron;
- 2) suwerenności – szanując swoją autonomię gmina i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa,
- 3) efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- 4) uczciwej konkurencji – wszystkie podejmowane przez Gminę oraz organizacje pozarządowe działania przy realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego powinny opierać się na równych dla wszystkich stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz w sposób nie budzący wątpliwości co do przejrzystości działań i procedur;
- 5) jawności – zachowanie przejrzystości podejmowanych działań oraz informowanie o swojej działalności, realizowanych projektach, pozyskanych środkach finansowych, wewnętrznych zmianach itp.

Rozdział 4. Przedmiot i formy współpracy i sposób realizacji programu

§ 4. 1. Przedmiotem współpracy Gminy i organizacji pozarządowych jest wspólne wykonywanie zadań publicznych wymienionych w art.4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu zaspokajania istniejących potrzeb społecznych.

2. Przedmiot, o którym mowa w ust. 1, jest procesem wieloetapowym, na który składają się w szczególności następujące działania:

- 1) zdefiniowanie istniejących problemów społecznych mieszkańców Gminy Golub-Dobrzyń oraz podejmowanie działań zmierzających do ich rozwiązania;
- 2) wsparcie finansowe i pozafinansowe kierowane przez Gminę działań realizowanych przez organizacje pozarządowe;

- 3) podejmowanie inicjatyw dla rozwoju współpracy Gminy i organizacji pozarządowych w celu zaspokajania istniejących potrzeb mieszkańców Gminy Golub-Dobrzyń;
- 4) dążenie do podwyższenia stopnia skuteczności współpracy i rozwoju jej form.

§ 5. Współpraca Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi odbywa się w formach finansowych lub pozafinansowych oraz innych określonych w § 8.

§ 6. Do finansowych form współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:

- 1) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 2) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.

§ 7. Współpraca pozafinansowa realizowana może być między innymi poprzez:

- 1) wzajemne informowanie się Gminy oraz organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działań;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 4) spotkania przedstawicieli Gminy z przedstawicielami sektora pozarządowego i innymi zainteresowanymi, mające na celu wymianę poglądów dotyczących najważniejszych aspektów funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz rozwój form współpracy;
- 5) promowanie działalności organizacji pozarządowych w szczególności poprzez współorganizowanie różnorodnych wydarzeń o zasięgu gminnym;
- 6) wspieranie, rozwijanie i promowanie idei wolontariatu oraz wykorzystywanie potencjału wolontariuszy;
- 7) obejmowanie patronatem przez władze Gminy Golub-Dobrzyń projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 8) prowadzenie działalności edukacyjnej i doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych, w tym inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych;
- 9) wspólne opracowywanie i realizacja projektów finansowanych ze środków zewnętrznych;
- 10) promocję aktywności obywatelskiej na terenie Gminy Golub-Dobrzyń w szczególności działalności organizacji pozarządowych.

§ 8. Do innych form współpracy zalicza się:

- 1) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie i właściwej przedmiotowo uchwale Gminy;
- 2) zawieranie umów partnerstwa określonych stosownymi przepisami.

Rozdział 5.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 9. 1. Określa się następujące zadania priorytetowe w sferze pożytku publicznego:

- 1) zadania z zakresu pomocy i integracji społecznej, mające na celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu oraz wyrównywanie szans, realizowane w szczególności poprzez:

- a) wspieranie zajęć rozwojowych dla dzieci i młodzieży zagrożonych wykluczeniem społecznym,
 - b) wspieranie działań z zakresu aktywizacji i integracji społecznej seniorów,
 - c) prowadzenie wspólnych przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnych, zwłaszcza poprzez wspólne organizowanie imprez, konferencji, szkoleń i kampanii z zakresu polityki społecznej,
 - d) organizacja gminnych konkursów szkolnych i tematycznych;
 - e) rozwijanie zainteresowań dzieci i młodzieży.
- 2) w zakresie kultury fizycznej, w tym wychowania fizycznego, sportu i rekreacji:
- a) organizacja zajęć sportowych i wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży z terenu gminy,
 - b) poprawy warunków uprawiania sportu i osiąganie wyższych wyników sportowych przez członków klubów sportowych,
 - c) poprawy kondycji fizycznej poprzez zwiększenie dostępności mieszkańcom Gminy Golub-Dobrzyń do działalności sportowej prowadzonej przez kluby sportowe;
- 3) w zakresie turystyki i krajoznawstwa:
- a) projekty nawiązujące do promocji gminy i wymiany informacji między regionami,
 - b) propagowanie wiedzy o lokalnych atrakcjach turystycznych;
- 4) w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji:
- a) organizacja lokalnych imprez kulturalnych, reprezentowanie gminy w przeglądach i konkursach artystycznych,
 - b) realizacja przedsięwzięć z zakresu edukacji kulturalnej i wychowania poprzez sztukę,
 - c) wspieranie inicjatyw mające na celu wzbogacenie oferty kulturalnej Gminy oraz promocję lokalnych twórców,
 - d) kultywujących pamięć o zasłużonych dla społeczności lokalnej postaciach, miejscach i wydarzeniach historycznych.

2. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na wniosek organizacji Rada Gminy może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. 1 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

3. Gmina może odstąpić od realizacji niektórych założeń Rocznego Programu z przyczyn obiektywnych (m.in. zmian w budżecie Gminy).

Rozdział 6.

Okres realizacji programu

§ 10. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

§ 11. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert.

Rozdział 7.

Sposób realizacji programu

§ 12. 1. Przeprowadzenie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:

- 1) zlecenie realizacji zadań Gminy organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych z zachowaniem metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania);
- 2) otwarty konkurs ofert ogłasza Wójt;
- 3) termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia;

- 4) otwarty konkurs ofert ogłasza się w BIP, na stronie internetowej Gminy www.uggolub-dobrzyn.pl oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu;
- 5) konkurs ofert prowadzi komisja konkursowa powołana przez Wójta;
- 6) złożone oferty podlegają ocenie merytorycznej i formalnej przez komisję konkursową;
- 7) decyzję o wyborze ofert i o udzieleniu dotacji podejmuje Wójt w formie zarządzenia, po zasięgnięciu opinii komisji konkursowej;
- 8) podjęte zarządzenie jest podstawą do zawarcia umowy pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę w formie pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia;
- 9) wyniki konkursu są publikowane w BIP, na stronie internetowej Gminy www.uggolub-dobrzyn.pl oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu;
- 10) dwie lub więcej organizacji może złożyć w konkursie ofertę wspólną, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy.

2. Wójt może zlecić organizacji realizację zadania publicznego – na wniosek tej organizacji – z pominięciem otwartego konkursu ofert. Szczegółowe warunki oraz tryb przyznawania dofinansowania określa art. 19a ustawy.

Rozdział 8.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 13. 1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym konkursem ofert na wykonanie zadań publicznych samorządu gminy w danym obszarze, wynikającym z rocznego programu współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w celu opiniowania ofert składanych w otwartych konkursach ofert Wójt powołuje komisję konkursową, zwaną dalej Komisją.

2. W skład komisji konkursowej wchodzi:

- a) trzech przedstawicieli organu wykonawczego,
- b) co najmniej jedna osoba reprezentująca organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie;
- c) w pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkursy dotyczą.

3. Członkowie komisji przed rozpoczęciem pierwszego posiedzenia składają pisemne oświadczenia o niepodleganiu wyłączeniu, zgodnie z przepisami określonymi w art. 15 ust. 2d i ust. 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

4. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów. Posiedzenie zwołuje i prowadzi przewodniczący. Do ważności obrad komisji niezbędna jest obecność co najmniej 50% składu jej członków, brak przedstawicieli organizacji pozarządowych nie wstrzymuje prac komisji.

5. Komisja konkursowa rozpatruje każdą z ofert pod względem formalnym. Oferty nie spełniające wymogów formalnych są odrzucane.

6. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert pod względem merytorycznym:

- ocenia zgodność oferty z tematyką ogłoszonego konkursu,
- ocenia możliwość realizacji zadania przez organizacje pozarządową, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 „Ustawy” oraz jednostki organizacyjne podległe organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowane,
- ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,

- uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,
- ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne,
- uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art.3 ust.3 „Ustawy” udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
- uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art.3 ust.3 „Ustawy” wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art.3 ust.3 „Ustawy”, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

7. Wyniki oceny merytorycznej są podstawą do utworzenia listy wyników konkursu, według uzyskanych ocen końcowych. Lista wyników konkursu wraz z protokołem obrad komisji jest przekazywana do Wójta.

Rozdział 9.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 14. 1. W 2015 roku na realizację zadań publicznych objętych programem przeznacza się kwotę w wysokości co najmniej 80.000,00 zł. (słownie: osiemdziesiąt tysięcy złotych).

2. Do 20% kwoty, o której mowa w ust.1 przeznacza się na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust.3 z pominięciem otwartego konkursu ofert.

3. Ostateczną kwotę środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych programem określi uchwała budżetowa na rok 2016.

Rozdział 10.

Sposób oceny realizacji programu

§ 15. 1. Realizacja Rocznej Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowane działanie mające na celu ocenę jego realizacji.

2. Celem ewaluacji za rok 2016 będzie ocena wpływu programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.

3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:

- 1) liczba ogłoszonych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji;
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym liczba organizacji;
- 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane,
- 5) liczba ofert wspólnie złożonych przez organizacje.

Rozdział 11.

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

§ 16. Program współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016 został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale nr XLVI/233/2010 Rady Gminy Golub-Dobrzyń z dnia 24 sierpnia 2010 r. w sprawie: wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 12.

Postanowienia końcowe

§ 17. 1. Wójt przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie dotyczące realizacji Rocznej Programu w terminie do dnia 30 kwietnia 2017 r.

2. W sprawach nieuregulowanych w Rocznym Programie mają zastosowanie obowiązujące przepisy prawa, w tym Ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o Działalności Pożytku Publicznego i o Wolontariacie (tj. Dz. U. 2014, poz. 1118 z późn.zm.) oraz aktów wykonawczych wydanych na podstawie tej Ustawy.

UZASADNIENIE

Organizacje pozarządowe są dla samorządu ważnym partnerem w realizacji zadań publicznych, zwłaszcza, że podejmują one skuteczne i efektywne działania niemal w każdym obszarze życia społecznego i gospodarczego.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie reguluje zobowiązanie samorządów do współpracy z organizacjami pozarządowymi w realizowaniu zadań publicznych. Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy o Działalności Pożytku Publicznego i o Wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 niniejszej ustawy. Wobec powyższego przedkłada się projekt uchwały dotyczący programu współpracy Gminy Golub-Dobrzyń z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.

Program jest wyrazem polityki władz Gminy wobec organizacji pozarządowych, której głównym celem jest budowanie partnerstwa między Gminą i organizacjami oraz doskonalenie jakości współpracy w działaniach na rzecz optymalnego zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy Golub-Dobrzyń a także rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.